



# EFUE

## AULA 7 – Parte II

2023



1

## **Economia e Finanças da UE** **Aula 7 – Parte II**

- A Política de Coesão da UE (II)
  - Evolução histórica e enquadramento político e institucional (conclusão)
    - Os Fundos Estruturais: As Reformas de 1993, 1999 e 2006 e a Fase de Programação: 2007-2013
    - A Política de Coesão da UE na fase 2014-2020
      - Estratégia Europa 2020
      - Fase de Programação 2014-2020
      - Portugal 2020: Acordo de Parceria com a UE
    - A Política de Coesão da UE para 2021-2027

2

## A Reforma de 1993: Fase de Programação 1994-1999

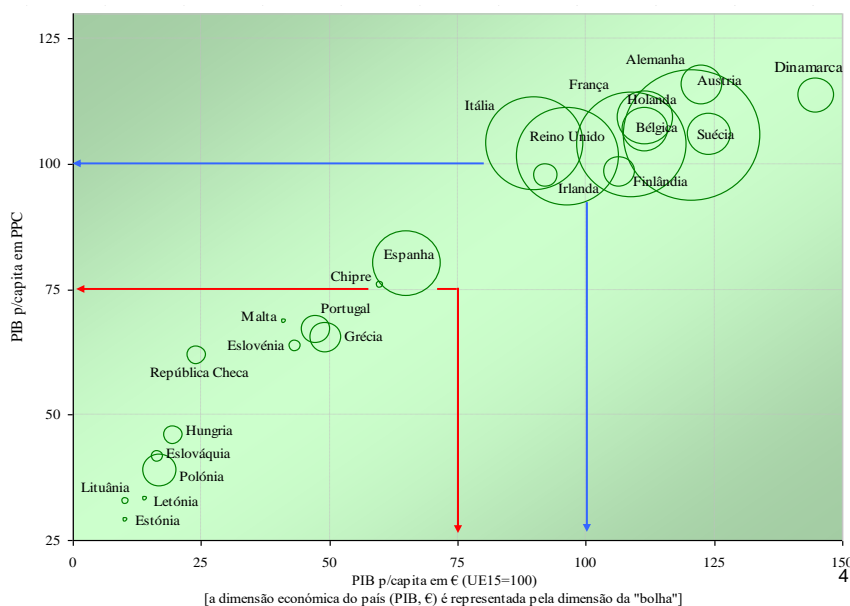
- Aperfeiçoamento da reforma anterior
  - Aumento da eficácia política
  - Descentralização de responsabilidades para os EM
- Contextualização
  - Tratado de Maastricht (Fev. 1992): UEM
  - Criação do Fundo de Coesão (1993/1994)
    - Para ajudar os países da coesão (Grécia; Irlanda; Espanha e Portugal) a cumprir os requisitos de participação na UEM
    - Co-financiamento de projetos de infraestruturas de transportes, ambiente e energias renováveis

EFUE - ISEG

3

3

### As Economias Nacionais na Europa Alargada (O 2º ciclo de programação estrutural, 1994-1999)



4

## A Reforma de 1993 (continuação) Fase de Programação 1994-1999

- Prioridade à coesão económica e social:
  - **Pacote Delors II: duplicação das verbas** dos FE para o período de 1994-1999 (para cerca de **30% do orçamento comunitário**)
- Princípios gerais mantêm-se, no essencial, mas existem algumas alterações
  - Reestruturação dos objetivos
    - Objetivo Nº 6: apoiar zonas geográficas com baixa densidade populacional (adesão de Suécia e Finlândia)
    - Criação de um novo instrumento para a reestruturação do sector das pescas

EFUE - ISEG

5

5

## A Reforma de 1993: alterações (c.)

- Aumento da cobertura territorial de 42% para 52% da população comunitária
  - Essencialmente devido aos novos “Landers” alemães
- Maior papel aos EM na seleção das áreas cobertas pelos Objetivos 2 e 5b
- Adoção de um Documento de Programação Único
  - Em vez da separação QCA/PO, sujeitos a 2 decisões
- Alargamento do princípio da PARCERIA
  - Especificando o papel dos parceiros económicos e sociais na regulação dos FE, no contexto das práticas nacionais
- **Regulamentos No's 2080/93 a 2085/93 de 20/06/93**

EFUE - ISEG

6

6

## A Reforma de 1999: Fase de Programação 2000-2006

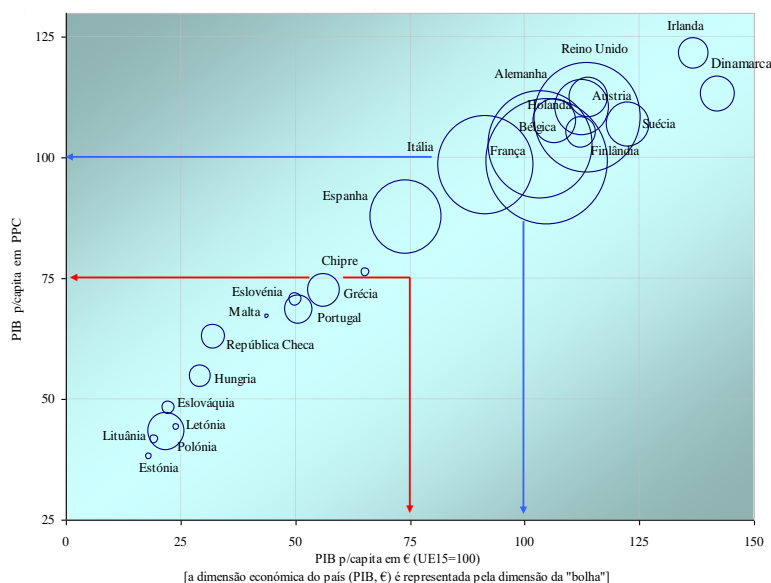
- Contextualização
  - Efetuada durante o período das negociações para o futuro alargamento aos países de Leste
  - Clima económico difícil
    - Grande preocupação com o desemprego
    - Fortes pressões para a consolidação orçamental devido à introdução do Euro (1999)
  - % de fundos afectos à coesão para 2000-2006 mantém-se estável
    - €213 mil milhões (m.m.), dos quais €39,6 m.m. para apoio pós-adesão

EFUE - ISEG

7

7

### As Economias Nacionais na Europa Alargada (○ 3º ciclo de programação estrutural, 2000-2006)



8

8

## A Reforma de 1999: princípios básicos (c.)

- Redução do número de iniciativas comunitárias (13 para 4):
  - INTERREG: cooperação inter-regional e transnacional
  - EQUAL: diminuição das discriminações e desigualdades no trabalho
  - LEADER: estratégias integradas para o desenvolvimento local
  - URBAN: desenvolvimento sustentável de áreas urbanas
- Divulgação das Linhas Estratégicas Orientadoras da Comissão
  - Para serem incorporadas na programação dos FE pelos EM
- FSE mais ligado à Estratégia Europeia para o Emprego
  - De acordo com o Tratado de Amesterdão

EFUE - ISEG

9

9

## A Reforma de 1999: Alterações (c.)

- 2 – Descentralizar a implementação dos FE para os EM
  - Conteúdo dos programas
  - Gestão
  - Monitorização
  - Avaliação e controlo
    - Designação de uma Autoridade de Gestão para cada programa
    - Comité de Monitorização (Comissão é só observador)
  - Parceria:
    - Envolvimento de organizações de ambiente e “gender”

EFUE - ISEG

10

10

## A Reforma de 1999: Alterações (c.)

- 3 – Simplificação da programação e da execução
  - Conteúdo dos programas menos detalhado
  - Foco nos Eixos Prioritários, enquanto o detalhe ao nível das Medidas é desenvolvido numa fase posterior – Programa Complementar
  - Simplificação do Documento de Programação Único
  - Restringir QCA's e PO's aos programas Objectivo 1

EFUE - ISEG

11

11

## A Reforma de 1999: Alterações (c.)

- 4 – Princípio novo: eficiência
  - Para contrabalançar a descentralização e simplificação
    - Monitorização e reporte mais exigentes
    - Reforço da avaliação (ex-ante e a meio do processo também)
    - Criação de uma “reserva de performance”: 4% dos fundos de cada programa, libertada a meio do processo, com base em critérios de eficácia e gestão
    - Controlo e gestão financeira mais rigorosos por parte da Comissão e introdução da **regra “n+2”**
  - **Regulamentos No 1257; 1260; 1263/1999**

EFUE - ISEG

12

12

## Efeitos da PC neste período: 1989-2006

### Conclusão um pouco desanimadora

- Redução ligeira das disparidades de desenvolvimento entre os países da UE
  - Com a excepção da Irlanda

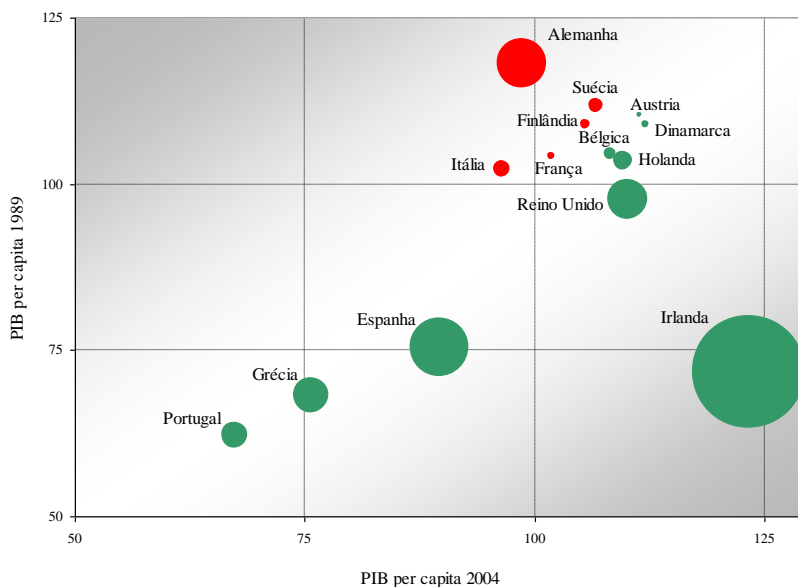
• *Ver slides seguintes...*

EFUE - ISEG

13

13

### A Convergência Económica na UE-15 (O período da programação estrutural, 1989-2004)

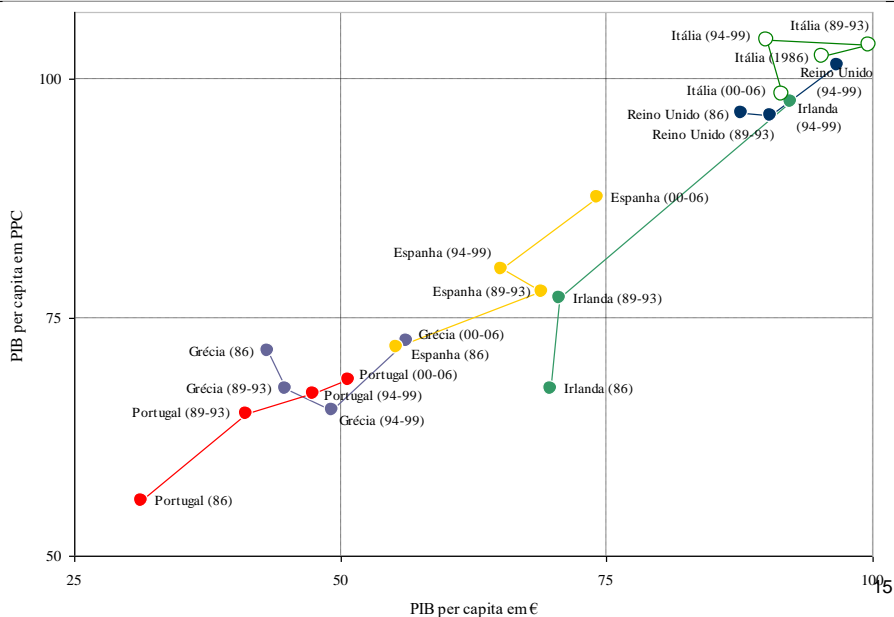


[A "bolha" representa a variação do PIBpc (em %) e a cor o seu sentido (verde - ganhos, vermelho - perdas)]

14

14

## As Trajectórias Nacionais de Evolução (1986-2006) (Os “menos desenvolvidos”)



15

## A Reforma de 2006 e a Fase de Programação: 2007-2013

- Uma viragem estratégica na Política de Coesão
  - Alargamento aos países da Europa de Leste, com PIB per capita muito inferiores à média da UE15
    - 2004: Polónia; Hungria; República Checa; Eslováquia; Estónia; Letónia; Lituânia; Malta; Chipre
    - 2006: Bulgária; Roménia
  - Consequência inevitável, e politicamente sensível:
    - Desvio da maior parte das verbas dos FE da UE15 para os novos EMs

16



## A Reforma de 2006: contexto (c.)

- Lançamento das estratégias de Lisboa (2000) e de Gotemburgo (2003):
  - Agenda da UE para o crescimento e o emprego
    - Tornar a UE o espaço **mais competitivo e mais inovador** a nível mundial em 2010
    - Aumentar o esforço de emprego na UE (em % da população total) de 64% para 70% (nível dos EUA)
- Fraco crescimento económico nos anos 2000 e fracasso da estratégia de Lisboa
  - Relatório Kok e Relatório Sapir – 2004
    - Necessidade de relançamento da Estratégia de Lisboa

EFUE - ISEG

17

17

## A Reforma de 2006: Fase de Programação 2007-2013 (continuação)

- Depois de longas e complexas negociações, desde o início de 2004, é obtido um acordo interinstitucional em Abril de 2006:
  - Recursos financeiros para a Política de Coesão (2007-13): €347 m.m. (35,7% do orçamento da UE)
- Os Regulamentos aprovados contêm as alterações mais significativas, desde a Reforma de 1988
  - **Regulamentos Nos 1080 a 1083, de Julho de 2006**

EFUE - ISEG

18

18

## **A Reforma de 2006: princípios básicos**

- Introduzir uma **abordagem mais estratégica** na prossecução das prioridades da UE,
  - centrada na **Estratégia de Lisboa**, e
  - incorporando uma **nova estrutura de planeamento**
- Documentos essenciais (base para elaboração dos **Programas Operacionais**):
  - **Orientações Estratégicas Comunitárias** – Comissão
  - **Quadro de Referência Estratégico Nacional (QREN)** – EMs
- Introdução do chamado “**marcador de Lisboa**”: cada EM tenta afetar recursos a categorias específicas de despesa ligadas à E.L.

EFUE - ISEG

19

19

## **A dimensão estrutural e transversal da política de coesão – um novo requisito legal**

- **Coesão Económica e Social (Ato Único Europeu, 1986)**
  - “Reduzir as disparidades entre as várias regiões e o atraso das regiões menos desenvolvidas”
- **Coesão Económica, Social e Territorial (Tratado de Lisboa, 2009)**
  - “**Promover um desenvolvimento territorial mais equilibrado e mais sustentado**”

EFUE - ISEG

20

20

## Orientações estratégicas comunitárias para a PC: 2007-2013

- Reforçar a atratividade dos Estados-Membros, das regiões e das cidades, melhorando a **acessibilidade**, assegurando **serviços de qualidade** e nível adequados e preservando o **meio ambiente**
- Incentivar a **inovação**, o **espírito empresarial** e o crescimento da economia baseada no **conhecimento**, promovendo as capacidades de investigação e inovação, incluindo as novas tecnologias da informação e da comunicação
- Criar mais e melhor **emprego**, atraindo mais pessoas para o mercado de trabalho ou para a atividade empresarial, melhorando a adaptabilidade dos trabalhadores e das empresas e aumentando os investimentos no **capital humano**

EFUE - ISEG

21

21

## A Reforma de 2006: 3 objetivos

- **Convergência (*antigo Objectivo 1*)**
- **Competitividade Regional e Emprego (ant. Obj. 2)**
- **Cooperação Territorial (antigo Obj. 3)**
  - **Concentração de verbas no Objetivo Convergência (80% dos recursos**, incluindo o Fundo de Coesão) para as regiões com PIB per capita inferior a 75% da média comunitária
  - Mecanismo de transição (*phasing-out*) para as regiões que ultrapassaram este limite: caso de Lisboa e Vale do Tejo

EFUE - ISEG

22

22

## Fase de programação: 2007-2013

- Fundos disponíveis para a Política de Coesão:
  - € 347,41 m.m.
    - 35,7% do orçamento global da UE
- Repartição por objetivo:
  - 1. Convergência: € 283 m.m. ( 81,54% )
  - 2. Competitividade Regional e Emprego: € 54,96 m.m. ( 15,95% )
  - Cooperação Territorial Europeia: € 8,72 m.m. ( 2,52% )

EFUE - ISEG

23

23

## Avaliação dos Resultados da PC até 2013

- **Na UE, ver:**
  - EC (2014), Investment for jobs and growth: Promoting development and good governance in EU regions and cities: ***Sixth Report on Economic, Social and Territorial Cohesion***.
    - Chapter 7: Impact of Cohesion Policy, pp. 213-234.
    - [http://ec.europa.eu/regional\\_policy/sources/docoffic/official/reports/cohesion6/index\\_en.cfm](http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docoffic/official/reports/cohesion6/index_en.cfm)
- **Em Portugal, ver:**
  - Mateus, A. e outros (2013), ***25 Anos de Portugal Europeu: A economia, a sociedade e os fundos estruturais***, Fundação Francisco Manuel dos Santos, Lisboa.
    - III - C. Aplicação dos fundos estruturais e de coesão, pp. 483-514.

EFUE - ISEG

24

24

## A Política de Coesão da UE na fase 2014-2020

- Montante Global: **355,1 mil milhões de euros**
    - Cerca de 1/3 do OGUE
  - Estratégia Europa 2020
  - Fase de Programação 2014-2020
- Portugal 2020: Acordo de Parceria com a UE

EFUE - ISEG

25

25

### Estratégia **Europa 2020**: objetivos

- **Crescimento inteligente**: desenvolver uma economia baseada no conhecimento e na inovação
- **Crescimento sustentável**: promover uma economia mais eficiente em termos de utilização dos recursos, mais ecológica e mais competitiva
- **Crescimento inclusivo**: fomentar uma economia com níveis elevados de emprego, que assegura a coesão social e territorial

EFUE - ISEG

26

26

## Estratégia Europa 2020: metas

### 1. Emprego

- aumentar para 75% a taxa de emprego na faixa etária dos 20-64 anos

### 2. I&D

- aumentar para 3% do PIB o investimento da UE na I&D

### 3. Alterações climáticas e sustentabilidade energética

- **reduzir as emissões de gases com efeito de estufa em 20%** (ou em 30%, se forem reunidas as condições necessárias) **relativamente aos níveis registados em 1990**
- **obter 20% da energia a partir de fontes renováveis**
- **aumentar em 20% a eficiência energética**

### 4. Educação

- **Reduzir a taxa do abandono escolar precoce para menos de 10%**
- **aumentar para, pelo menos, 40% a percentagem da população na faixa etária dos 30-34 anos que possui um diploma do ensino superior**

### 5. Luta contra a pobreza e a exclusão social

- **reduzir, pelo menos, em 20 milhões o número de pessoas em risco ou em situação de pobreza ou de exclusão social**

EFUE - ISEG

27

27

## Estratégia Europa 2020: Iniciativas Emblemáticas (“Flagships”)

### • **Crescimento inteligente**

Agenda Digital para a Europa

União da Inovação

Juventude em movimento

### • **Crescimento sustentável**

Uma Europa eficiente em termos de recursos

Uma política industrial para a era da globalização

### • **Crescimento inclusivo**

Agenda para Novas Competências e Empregos

Plataforma europeia contra a pobreza

EFUE - ISEG

28

28

## Estratégia Europa 2020: papel da PC

- A coesão económica, social e territorial permanecerá no cerne da estratégia Europa 2020, por forma a mobilizar todas as energias e capacidades ao serviço das prioridades da estratégia
- A política de coesão e os fundos estruturais – já por si importantes – constituem mecanismos primordiais para atingir os objetivos prioritários de um crescimento inteligente, sustentável e inclusivo a nível dos Estados-Membros e das regiões

EFUE - ISEG

29

29

## Política de Coesão p/ 2014-2020: elementos essenciais

- 1. Concentração temática
- 2. Condicionalidade *ex-ante*
- 3. Ligações entre o Semestre Europeu e a programação da política de coesão
- 4. Orientação para os resultados
  - Reserva de eficiência: 6% (a atribuir em 2019)
- 5. Territorialização das políticas públicas
  - DLOC: Desenvolvimento Local Orientado para a Comunidade
  - ITI: Investimentos Territorialmente Integrados
- 6. Instrumentos financeiros
  - Articulação com o FEIE - Fundo Europeu para Investimentos Estratégicos (Plano Juncker)
    - [https://ec.europa.eu/regional\\_policy/sources/thefunds/fin\\_inst/pdf/efsi\\_esif\\_summary\\_pt.pdf](https://ec.europa.eu/regional_policy/sources/thefunds/fin_inst/pdf/efsi_esif_summary_pt.pdf)

30

30

## Política de Coesão p/ 2014-2020: Prioridades (11 eixos temáticos)

1. Reforço da **investigação**, do **desenvolvimento tecnológico** e da **inovação**
2. Melhorar o acesso, a utilização e a qualidade das **tecnologias da informação e da comunicação**
3. Aumento da **competitividade das PME**
4. Apoio à transição para uma economia assente num **baixo nível de emissões de carbono**
5. Promoção da gestão e prevenção de riscos e adaptação às **alterações climáticas**
6. Preservação e **proteção do ambiente** e promoção da eficiência dos recursos

EFUE - ISEG

31

31

## Política de Coesão p/ 2014-2020: 11 eixos temáticos (conc.)

- 7. Promoção do **transporte sustentável** e melhoria das **infraestruturas da rede**
- 8. Promoção do **emprego sustentável** e de qualidade e apoio à **mobilidade laboral**
- 9. Promoção da inclusão social, **combate à pobreza** e a qualquer tipo de discriminação
- 10. Investimento na **educação**, na **formação** e na **aprendizagem ao longo da vida**
- 11. Melhoria da **eficiência da administração pública**

EFUE - ISEG

32

32



## Avaliação dos Resultados da PC até 2020

- Ver:

EC (2022), ***Cohesion in Europe towards 2050, 8th Report on Economic, Social and Territorial Cohesion.***

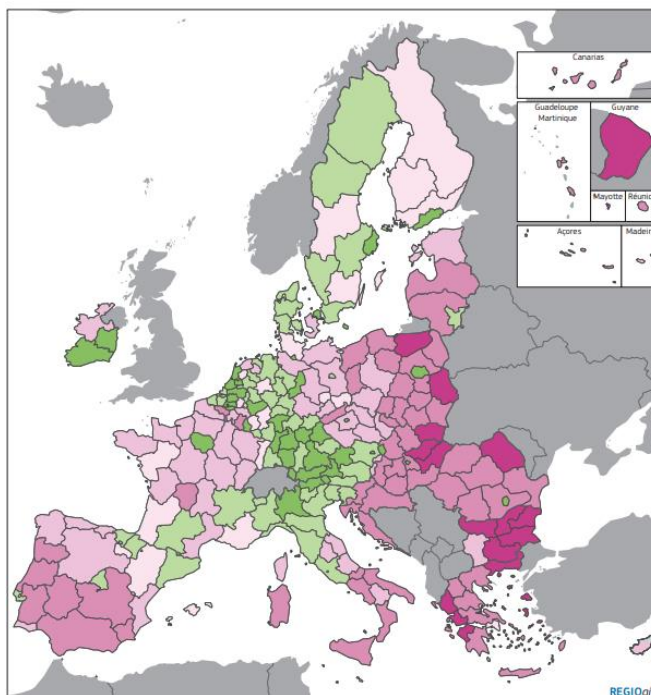
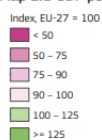
- Highlights: pp. xiii-xxix.
- Chapter 9: The impact of cohesion policy, pp. 267-300.

EFUE - ISEG

33

33

Map 2.1 GDP per head (PPS), 2019



34

## Política de Coesão para 2021-2027, novas prioridades e combate à crise pandémica

### Apresentações:

Tema 3: *NextGenerationEU* e PRR

Tema 4: QFP 2021/2027

Tema 8: Transição digital

Tema 9: Alterações climáticas:  
*European Green Deal*